



WFK+  
2-026 WITD  
21.04.2026  
*[Signature]*

Kielce, 20 kwietnia 2026 roku

Znak sprawy: FN.IV.431.5.2026

Wojewódzki Inspektorat Transportu  
Drogowego w Kielcach  
WPEŁNIŁO  
Sekretarz  
*[Signature]*  
dnia .....  
znak sprawy .....  
ilość załączników .....  
podpis .....

Szanowny Pan  
Robert Janik  
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor  
Transportu Drogowego

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

- Zakres kontroli:** Działalność finansowo – gospodarcza oraz proces realizacji budżetu w układzie zadaniowym w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach<sup>1</sup> w 2025 roku.
- Okres objęty kontrolą:** Od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.
- Zespół kontrolerów:** Magdalena Wójcik – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu kontrolnego – upoważnienie do kontroli nr 103/2026 z 16 lutego 2026 r.,  
Barbara Zawadzka–Wójcik - inspektor wojewódzki — członek zespołu – upoważnienie do kontroli nr 104/2026 z 16 lutego 2026 r.,  
Justyna Prędnota- inspektor wojewódzki — członek zespołu – upoważnienie do kontroli nr 102/2026 z 16 lutego 2026 r.
- Termin przeprowadzenia kontroli:** Od 23 lutego do 4 marca 2026 roku.
- Podstawa prawna do przeprowadzenia** Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Wojewodzie i administracji rządowej

<sup>1</sup> Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego w Kielcach, zwany dalej WITD, Inspektorat, Jednostka.

**kontroli:** w województwie<sup>2</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>. Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

**Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:** Pozytywnie ocenia się działalność finansowo-gospodarczą oraz realizację budżetu w układzie zadaniowym w Jednostce w 2025 roku. Ocena ogólna ustalona została na podstawie przedstawionych poniżej wniosków i ocen cząstkowych oraz przyjętych w Wydziale<sup>4</sup> Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych<sup>5</sup>.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

**Plan finansowy:** Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego w Kielcach przyjął plan finansowy na 2025 rok zgodny z Decyzją Nr.FN.I.3111.1.2025 Wojewody Świętokrzyskiego z 6 lutego 2025 roku, która ustalała budżet Wojewody Świętokrzyskiego na 2025 rok. W załączniku nr 13 i 49 do wspomnianej powyżej decyzji zawarto informacje o ostatecznych kwotach wydatków przyjętych dla WITD w Kielcach w układzie budżetu tradycyjnego i zadaniowego. W załączniku nr 13 wykazano kwoty w rozbiciu na dział, rozdział i paragraf w układzie tradycyjnym budżetu. W załączniku nr 49 podano zaplanowane dla WITD kwoty budżetu w układzie zadaniowym wraz z kodem klasyfikacji zadaniowej, nazwą funkcji/zadania/pod zadania/działania. Plan finansowy wydatków WITD w Kielcach na 1 stycznia 2025 roku w rozdziale 60055, dla Funkcji 19 Transport i infrastruktura transportowa wynosił ogółem 9.520.000,00 zł. Ustalono, że suma kwot wydatków ujętych na koncie 980 była zgodna z danymi wykazanymi na koncie 990. Plan po zmianach na 31 grudnia 2025 roku w rozdziale 60055 zamknął się kwotą 9.709.804,00 zł, w tym plan wydatków majątkowych wyniósł 74.644,38 zł, co znajduje potwierdzenie w sprawozdaniach finansowych Rb-28 i RB-BZ za 2025 rok oraz w ewidencji księgowej konta 130, 980 i 990. Kontroli poddano wszystkie zmiany dokonane w planie finansowym wydatków w 2025 roku. Porównanie zapisów konta 980 z kolejno wydawanymi decyzjami zmieniającymi plan finansowy WITD w 2025 roku nie wykazało różnic.

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. 2025 poz. 428.

<sup>3</sup> t.j.: Dz.U. 2026 poz. 158 zwana dalej: ustawa o kontroli w administracji rządowej.

<sup>4</sup> Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

<sup>5</sup> Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych przez Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w 2026 roku.

Niewykorzystane na koniec 2025 roku środki na wydatki w wysokości 5.817,57 zł zostały przeksięgowane na rachunek dysponenta głównego, czyli do ŚUW, co potwierdzają zapisy wyciągu nr 195 z 11 grudnia 2025 roku. Należy dodać, że WITD w 2025 roku dokonywał kilkunastokrotnie przeksięgowań środków na wydatki na rachunek dysponenta głównego, co wynikało z planu finansowego Jednostki.

Kontrola procesu zmian dokonanych w planie finansowym Jednostki nie wykazała nieprawidłowości w zakresie legalności ich dokonania.

Tabele, która przedstawia kolejne zmiany dokonane w planie finansowym w 2025 roku, sporządzoną przez kontrolujących, załączono w formie elektronicznej do akt kontroli.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie legalności zmian dokonanych w planie finansowym.

**Realizacja budżetu w układzie zadaniowym:**

Z dokumentacji źródłowej WITD tj.: formularza BZCM (plan), analizy opisowej – załącznik Nr 4 do procedury monitorowania realizacji budżetu Wojewody Świętokrzyskiego<sup>6</sup> oraz sprawozdania rocznego RB-BZ1 za 2025 r. (plan i wykonanie) wynika, że wykonanie miernika w stosunku do jego wartości zaplanowanej przez WITD dla podzadania i działania na przestrzeni badanego okresu czasu kształtowało się następująco:

Podzadanie: 19.1.2.W Bezpieczeństwo użytkowników sieci drogowej,

cel: Poprawa bezpieczeństwa i zapewnienie przestrzegania przepisów w zakresie transportu drogowego.

Przyjęto następujący miernik: stosunek liczby kontroli, w których wykryto nieprawidłowości do liczby przeprowadzonych kontroli ogółem (w szt./szt.).

Wartość miernika zaplanowana według BZCM na 2025 rok wynosiła 5260/9111 tj. 58%, po zmianach 8567/8531. Wykonanie miernika na 31 grudnia 2025 roku wyniosło 8141/8375 tj. 97%.

Źródło danych do wyliczenia wartości miernika: System informatyczny CEN 2.0 . Dane wygenerowane z systemu zawarte w miesięcznych raportach z wynikami kontroli w przedsiębiorstwie i na drodze oraz miesięcznych rejestrach z wykonanych kontroli w przedsiębiorstwach i na drodze – program kadrowy.

---

<sup>6</sup> Zarządzenia Nr 26/2021 Wojewody Świętokrzyskiego z 5 marca 2021 roku w sprawie ustalenia Procedury monitorowania realizacji budżetu Wojewody Świętokrzyskiego w układzie zadaniowym.

Uzasadnienie wyboru miernika: miernik pozwala na ocenę skali uzyskanych podczas realizacji działania produktów w postaci wykrytych nieprawidłowości w skontrolowanych pojazdach, w stosunku do liczby przeprowadzonych kontroli w danym okresie sprawozdawczym, umożliwiając ocenę stopnia realizacji wyznaczonego przez Jednostkę celu.

Działanie: 19.1.2.1.W – Działania poprawiające bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Cel: Zapewnienie efektywnego wykonania nadzoru nad bezpieczeństwem transportu drogowego.

Przyjęto miernik: stosunek liczby przeprowadzonych kontroli do liczby inspektorów transportu drogowego (w szt./1 osobę, w szt./os.). Wartość miernika zaplanowana według BZCM na 2025 rok wynosiła 434. W trakcie roku Jednostka dokonała zmiany wartości miernika dla tego działania i po zmianach jego wartość stanowiła 388, (85321/22) natomiast wykonanie miernika wyniosło na 31 grudnia 2025 roku według sprawozdania RB-BZ1 381 (8375/22).

Źródło danych do wyliczenia wartości miernika: System informatyczny CEN 2.0 . Dane wygenerowane z systemu zawarte w miesięcznych raportach z wynikami kontroli w przedsiębiorstwie i na drodze oraz miesięcznych rejestrach z wykonanych kontroli w przedsiębiorstwach i na drodze – program kadrowy.

Uzasadnienie wyboru miernika: Miernik pozwala określić ilość przeprowadzonych kontroli przypadających na każdego z inspektorów transportu drogowego w danym okresie sprawozdawczym, umożliwiając ocenę stopnia realizacji wyznaczonego przez Jednostkę celu.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu RB-BZ1 za 2025 rok Jednostka wydatkowała kwotę 9.703.986,40 zł jako dysponent stopnia trzeciego środków budżetowych. Różnica pomiędzy środkami zaplanowanymi w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego a poniesionymi wydatkami w 2025 roku stanowiła kwotę 5.817,57 zł. Kwotę tę przekazano na rachunek ŚUW 31 grudnia, co potwierdza zapis na wyciągu bankowym nr 195 z 31 grudnia 2025 roku. Powyższe zgodne jest z dokumentacją źródłową Jednostki, tj. wyciągiem bankowym, ewidencją oraz kont pozabilansowych 980 oraz 990.

Ustalono, że przyjęty i realizowany w Jednostce w 2025 r. sposób podziału i ewidencji wydatków w układzie zadaniowym zapewniał

możliwość sporządzenia obowiązujących sprawozdań budżetowych w zakresie planowanych i zrealizowanych wydatków bezpośrednio z zapisów ewidencji finansowo-księgowej.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie realizacji budżetu w układzie zadaniowym.

**Sprawozdawczość i wydatki:** Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa<sup>7</sup> sporządzonym za 2025 rok

WITD wydatkowała w rozdziale 60055 kwotę 9.703.986,40 zł.

Porównanie zapisów konta 130 z danymi wykazanymi a tymi wykazanymi w sprawozdaniu nie wykazało różnic.

Poddane kontroli dowody finansowo-księgowe ujęte zostały w prowadzonej w Jednostce ewidencji księgowej i uregulowane zostały terminowo w pełnej wysokości.

Skontrolowane dowody źródłowe każdorazowo sprawdzano przed ich realizacją pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym oraz zatwierdzano do wypłaty przez osoby do tego upoważnione z podaniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Sprawdzono wydatki rzeczowe zrealizowane w 2025 roku, które zaewidencjonowane zostały w rozdziale 60055 w paragrafach: 3020, 4210, 4220, 4260, 4270, 4280, 4300, 4360, 4400,4430, 4440, 4550, 4700, 6060,

Na powyższą okoliczność sporządzono tabelaryczne zestawienia z wyszczególnieniem skontrolowanych dokumentów. Zestawienia, podpisane przez kontrolujących, załączono w formie elektronicznych kopli do akt kontroll.

Nadmienić należy, iż kontrola terminowości przekazania sprawozdań Rb-28 o wydatkach sporządzonych za wszystkie miesiące 2025 roku do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach nie wykazała nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie sprawozdawczości budżetowej oraz wydatkowania środków budżetowych.

**Sprawozdawczość i dochody:** Kwoty wykazane w sprawozdaniu Rb-27 za wszystkie miesiące 2025 roku<sup>8</sup> zgodne były z prowadzoną w tym zakresie w Jednostce ewidencją księgową konta 130. Dochody wykonane za rok 2025 wykazane w sprawozdaniu Rb-27 wynosiły 81.778,01 zł. Różnic nie stwierdzono.

Kontrola wszystkich dochodów wykonanych i przekazanych przez

<sup>7</sup> Sprawozdanie Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa, zwane dalej: sprawozdanie o wydatkach lub RB-28.

<sup>8</sup>Sprawozdanie Rb- 27 z wykonania planu dochodów budżetowych, zwane dalej sprawozdanie Rb-27.

WITD, od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku, w rozdziale 60055, paragrafach 0630, 0640, 0870, 0920, 0940, 0950, i 0970, należnych Skarbowi Państwa, wykazała, że zostały one przekazane terminowo, tj. zgodnie z przepisami z § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z 31 października 2018 roku w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa<sup>9</sup> Nadmienić należy, iż kontrola terminowości przekazania sprawozdań w 2025 roku do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, nie wykazała nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie sprawozdawczości budżetowej oraz terminowości odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

**Wykorzystanie samochodów służbowych – gospodarka paliwowa:**

Gospodarkę transportową w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach w 2025 roku uregulowano Zarządzeniem nr 2/2022 z 31 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia norm zużycia paliwa oraz zasad rozliczania paliwa w eksploatacji pojazdów samochodowych pozostających w dyspozycji WITD w Kielcach, wraz z późniejszymi zmianami. Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego w Kielcach w 2025 roku dysponował dwudziestoma pięcioma pojazdami służbowymi, w tym dziesięcioma samochodami osobowymi, czternastoma samochodami typu furgon oraz jednym samochodem ciężarowym. Skontrolowano Książki Kontroli Pracy Pojazdu<sup>10</sup> za 2025 rok dla następujących samochodów osobowych:

1. Ford Focus ,
2. Hyundai Elantra,
3. MAN/AMZ KUTNO TGE.

Weryfikację KKPP oraz sposobu rozliczenia paliwa przeprowadzono dla wymienionych samochodów i przedstawiono w formie tabelarycznej. Zestawienia te załączono do akt kontroli.

Stwierdzono, że na wszystkich skontrolowanych KKPP zawarto wymagane dane dotyczące użytkowanego samochodu. Rozliczeń dokonywał Naczelnik Wydziału Administracyjno – Technicznego WITD a zatwierdzał je Kierownik Jednostki. Ponadto dla każdego skontrolowanego pojazdu służbowego w WITD sporządzano zestawienia comiesięcznego oraz rocznego rozliczenia zużycia paliwa za 2025 rok.

Szczegółowy opis korzystania z samochodów służbowych w WITD w Kielcach znajduje się w załączniku nr 2 do arkusza ustaleń.

<sup>9</sup> t.j.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2225 z późn. zm.

<sup>10</sup> Zwany dalej: KKPP – odpowiednik miesięcznej karty drogowej.

Ocena cząstkowa:

**Regulaminy  
wewnętrzne:**

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie rozliczania zużycia paliwa w badanych samochodach służbowych.

Polityka rachunkowości jest dokumentem wewnętrznym w zakresie organizacji rachunkowości jednostki. Wymóg ten wynika z art. 10 ust. 1 ustawy z 29 września 1994 roku o rachunkowości<sup>11</sup>.

Przyjęte przez Jednostkę zasady (polityki) rachunkowości, wprowadzono zarządzeniem nr 34/2024 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego z 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustanowienia zasad (polityki) rachunkowości Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Kielcach. Do końca 2025 roku dokument był dwunastokrotnie aktualizowany.

Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku nr 5 do arkusza ustaleń.

Regulamin Organizacyjny obowiązujący w 2025 roku w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach wprowadzony został Zarządzeniem Nr 18/2023 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego z 12 czerwca 2023 roku w sprawie wprowadzenia do stosowania w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Kielcach. Regulamin Organizacyjny WITD w Kielcach stanowi Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 18/2023. Wojewoda Świętokrzyski zatwierdził Regulamin organizacyjny 10 października 2023 roku. Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku nr 1 do arkusza ustaleń.

Zasady prowadzenia gospodarki kasowej w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach zostały uregulowane w załączniku nr 1 do Zarządzenia Nr 35/2024 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego z 30 grudnia 2024 roku w sprawie wprowadzenia instrukcji kasowej w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach.

Kasjer prowadził raporty kasowe w programie finansowym księgowy, FK na podstawie dokumentów źródłowych w porządku chronologicznym. Dokonano porównania Raportów kasowych z analityką konta 101 od 1 lipca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. Różnic nie stwierdzono.

Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku

---

<sup>11</sup> t.j.: Dz.U. 2023 poz. 120 z późn. zm.

nr 4 do arkusza ustaleń.

Zarządzeniem Nr 11/2010 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego w Kielcach z 18 czerwca 2010 roku w sprawie wprowadzenia zasad kontroli zarządczej w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach wprowadzono procedury dotyczące standardów kontroli zarządczej. Kontrolę zarządczą w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego prowadzi się poprzez: samokontrolę, kontrolę funkcjonalną oraz kontrolę instytucjonalną Zgodnie z § 6 Regulaminu Kontroli zarządczej do obowiązków Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego należy zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej. Sposób realizacji standardów kontroli zarządczej określono dodatkowo w następujących załącznikach do Regulaminu. Nie wniesiono uwag. Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku nr 3 do arkusza ustaleń.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 17/2020 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego z 11 września 2020 roku w sprawie wprowadzenia Instrukcji Inwentaryzacyjnej w 2025 roku komisja inwentaryzacyjna przeprowadziła w WITD okresową inwentaryzację składników majątkowych według stanu na 31 grudnia 2025 roku. Z danych zawartych w Sprawozdaniu końcowym z 23 stycznia 2026 roku nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie przechowywania i zabezpieczenia mienia powierzonego osobom materialnie odpowiedzialnym, właściwie przygotowano i zgromadzono inwentaryzowane składniki majątku.

**Obowiązek informacyjny:**

Zgodnie z informacją z 4 marca 2026 roku w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach w 2025 roku nie powstał obowiązek informacyjny wynikający z art. 35 a ustawy o finansach<sup>12</sup>.

**Wnioski:**

Kontrola działalności Jednostki w badanym zakresie nie wykazała nieprawidłowości. Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

---

<sup>12</sup> t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483.

Z wyrazami szacunku  
Józef Bryk  
Wojewoda Świętokrzyski

**Korespondencję otrzymują**

1. Adresat
2. aa